



MESTO NITRA

Materiál na rokovanie Mestského zastupiteľstva v Nitre

Predkladateľ:	Jozef Dvonč, primátor mesta Nitry
Číslo materiálu:	1037/2013
Názov materiálu:	Protest prokurátora č. Pd 183/13 – 7 zo dňa 10.07.2013 proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mesta Nitra č. 11/2004 o kontrole v podmienkach mesta Nitry vykonávanej útvarom hlavného kontrolóra (v znení Dodatku č. 1 k VZN)
Spracovateľ:	JUDr. Ivana Buranská, zástupca prednostu MsÚ Mgr. Radoslav Dunčko, referent - právnik
Napísal:	Mgr. Radoslav Dunčko, referent - právnik
Prizvať:	JUDr. Igor Seneši, prokurátor Okresnej prokuratúry Nitry
Dátum rokovania MZ:	01.08.2013
Dátum vyhotovenia:	24.07.2013

Návrh na uznesenie:	<p><i>Mestské zastupiteľstvo v Nitre</i> prerokovalo protest prokurátora č. Pd 183/13 – 7 zo dňa 10.07.2013 proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mesta Nitra č. 11/2004 o kontrole v podmienkach mesta Nitry vykonávanej útvarom hlavného kontrolóra (v znení Dodatku č. 1 k VZN)</p> <p>vyhovuje protestu prokurátora č. Pd 183/13 – 7 zo dňa 10.07.2013 proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mesta Nitra č. 11/2004 o kontrole v podmienkach mesta Nitry vykonávanej útvarom hlavného kontrolóra (v znení Dodatku č. 1 k VZN)</p> <p>zrušuje Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Nitra č. 11/2004 o kontrole v podmienkach mesta Nitry vykonávanej útvarom hlavného kontrolóra (v znení Dodatku č. 1 k VZN)</p>
----------------------------	---

Podpis predkladateľa:	
------------------------------	--

Prerokovanie protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Nitra č. Pd 183/13 – 7 zo dňa 10.07.2013 proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mesta Nitra č. 11/2004 o kontrole v podmienkach mesta Nitry vykonávanej útvarom hlavného kontrolóra (v znení Dodatku č. 1 k VZN)

Dňa 19.07.2013 bol doručený protest prokurátora Okresnej prokuratúry Nitra č. Pd 183/13 – 7 zo dňa 10.07.2013 proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mesta Nitra č. 11/2004 o kontrole v podmienkach mesta Nitry vykonávanej útvarom hlavného kontrolóra (v znení Dodatku č. 1 k VZN), ktorým prokurátor navrhol uvedené VZN zrušiť, nakoľko je podľa názoru prokurátora v rozpore s ustanovením § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení a s čl. 68 Ústavy Slovenskej republiky.

Prokurátor sa v predmetnom proteste zameriava v prvom rade na to, že napadnuté všeobecne záväzné nariadenie nevykazuje znaky všeobecnej záväznosti smerom navonok (t. j. na územnú samosprávu a prenesenú štátnu správu) ako to vyžaduje zákon, ale pôsobí iba dovnútra samosprávy, a teda sa týka len interných záležitostí Mesta Nitra.

Vzhľadom aj na skutočnosť, že ustanovenia nariadenia vymedzujúce pôsobnosť hlavného kontrolóra sú dostatočne upravené v § 15 Štatútu Mesta Nitra, je možné považovať tento dôvod stanovený prokurátorom ohľadom zrušenia napadnutého VZN za dôvodný a danú problematiku bude možné regulovať najmä zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a príslušnými ustanoveniami Štatútu Mesta Nitra.

Protestom prokurátora je ďalej daná do pozornosti nevhodnosť preberania zákonných úprav do všeobecne záväzných nariadení, pričom je potrebné rešpektovať zákonnú právnu úpravu. Preto je možné aj v tejto časti protestu vyhovieť a ako bolo navrhnuté, predmetné VZN zrušiť.



OKRESNÁ PROKURATÚRA NITRA

Damborského 1, 949 99 Nitra



Pd 183/13 - 7

Nitra 10. júla 2013

Mesto Nitra
Mestskému zastupiteľstvu v Nitre
Štefánikova 60
950 06 Nitra

Mesto Nitra - Mestský úrad v Nitre 950 06 NITRA, Štefánikova trieda 60	
Datum:	19 -07- 2013
Prílohy:	109844
Príjemník:	Vyhavuje:

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie mesta Nitry č. 11/2004 o kontrole v podmienkach mesta Nitry vykonávanej útvarom hlavného kontrolóra (v znení Dodatku č. 1 k VZN) - **protest prokurátora**

Podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2. zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre
podávam

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Nitry č. 11/2004 o kontrole v podmienkach mesta Nitry vykonávanej útvarom hlavného kontrolóra (v znení Dodatku č. 1 k VZN), ktoré navrhujem **zrušiť**.

Podľa § 25 ods. 1 zákona o prokuratúre protest proti všeobecne záväznému právnomu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 25 ods. 2 zákona o prokuratúre orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 ods. 3 zákona o prokuratúre ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť,

prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Odôvodnenie:

V rámci dozoru prokurátora nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy uskutočňovaného podľa § 20 a nasl. zákona o prokuratúre som preskúmal zákonnosť Všeobecne záväzného nariadenia mesta Nitry č. 11/2004 o kontrole v podmienkach mesta Nitry vykonávanej útvaram hlavného kontrolóra (v znení dodatku č. 1 k VZN), na vydaní ktorého sa Mestské zastupiteľstvo v Nitre uznieslo dňa 12.8.2004 a ktoré nadobudlo účinnosť 3.9.2004 a ktoré bolo zmenené dodatkom č. 1, na ktorom sa Mestské zastupiteľstvo v Nitre uznieslo dňa 17.3.2005 a ktorý nadobudol účinnosť 14.4.2005 (ďalej len nariadenie).

Preskúmaním predmetného nariadenia som zistil, že je v rozpore s nižšie citovanými zákonnými ustanoveniami.

Podľa preambuly nariadenia toto bolo prijaté podľa § 6 a § 11 ods. 4 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov.

Z ustanovenia § 1 nariadenia vyplýva, že toto VZN upravuje postavenie, úlohy a výkon kontroly, vykonávanej ÚHK a prizvanými osobami v podmienkach samosprávy mesta Nitry. Nevzťahuje sa na kontrolnú činnosť vykonávanú na základe interných predpisov.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Orgány územnej samosprávy majú normotvornú právomoc priznanú v čl. 68 ústavy, podľa ktorého vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec (mesto) vydávať všeobecne záväzné nariadenia, a v čl. 71 ods. 2 ústavy, v zmysle ktorého pri výkone štátnej správy môže obec (mesto) v rámci svojej územnej pôsobnosti na základe splnomocnenia zákona a v jeho medziach všeobecne záväzné nariadenia. Na plnenie úloh samosprávy obce, alebo ak to ustanovuje zákon obec vydáva všeobecne záväzné nariadenie, ktoré

nesmie odporovať ústave ani zákonom. Obec (mesto) teda môže vydávať dva druhy všeobecne záväzných nariadení a to: 1. na plnenie úloh samosprávy, 2. vo veciach, v ktorých plní úlohy štátnej správy, ak to ustanovuje zákon.

Všeobecne záväzné nariadenia sú právne normy, ktorými obec (mesto) reguluje spoločenské vzťahy a usmerňuje správanie fyzických a právnických osôb na území obce (mesta).

Pod pojmom samospráva treba rozumieť ten súhrn miestnych záležitostí, ktorých bezprostredné zabezpečovanie je predpokladom chodu obcí a miest. Z toho vyplýva, že ide o zabezpečovanie miestnych záležitostí, bezprostredne spravovaných v záujme chodu a rozvoja obcí a miest. Samosprávne funkcie obce sú príkladmo vymenované v ustanoveniach § 4 ods. 3 zákona o obecnom zriadení. Všeobecne záväzné nariadenia vydané obcou (mestom) pri realizácii samosprávy nesmú odporovať žiadnemu zákonu.

Podľa § 4 ods. 3 písm. e) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obec pri výkone samosprávy najmä utvára účinný systém kontroly a vytvára vhodné organizačné, finančné, personálne a materiálne podmienky na jeho nezávislý výkon.

Spoločenské vzťahy upravené v predmetnom nariadení je možné považovať za výkon samosprávnych kompetencií obce. Z ustanovení zákona o obecnom zriadení ani z iného všeobecne záväzného právneho predpisu nevyplýva pre obec (mesto) oprávnenie na vydanie všeobecne záväzného nariadenia, ktorým by mohli byť upravené vzťahy, ktoré už upravuje zákon. Obce a mestá ani pri výkone územnej samosprávy nemôžu uplatňovať svoju normotvornú právomoc na úpravu všetkých spoločenských vzťahov existujúcich v jej územnom obvode a zvlášť nie v prípadoch, ktoré upravuje priamo zákon.

Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v ustanoveniach § 18 až § 18f upravuje postavenie hlavného kontrolóra, predpoklady na výkon jeho funkcie, voľbu a skončenie výkonu funkcie, plat hlavného kontrolóra, rozsah kontrolnej činnosti, pravidlá kontrolnej činnosti a úlohy hlavného kontrolóra.

Podľa § 18g ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec si môže zriadiť útvar hlavného kontrolóra, ktorý je súčasťou obecného úradu.

Podľa § 18g ods. 2 zákona o obecnom zriadení útvar hlavného kontrolóra riadi a za jeho činnosť zodpovedá hlavný kontrolór.

Podľa § 18g ods. 3 zákona o obecnom zriadení útvar hlavného kontrolóra zabezpečuje odborné, administratívne a organizačné veci súvisiace s plnením úloh hlavného kontrolóra.

Všeobecne záväzné nariadenie je právna norma vydávaná orgánom samosprávy vo veciach územnej samosprávy a prenesenej štátnej správy, ktorá je všeobecne záväzná pre všetky osoby a subjekty pôsobiace na území daného samosprávneho celku. Predmetné nariadenie túto všeobecnú záväznosť nemá, nakoľko nie je záväzné pre všetkých, ale pôsobí iba dovnútra samosprávy mesta Nitra. Nariadenie vykazuje znaky interného normatívneho aktu. Internými normatívnymi inštrukciami (organizačné akty) možno zaväzovať podriadené osoby a orgány vo vnútorných vzťahoch orgánov a inštitúcií. Nemajú povahu prameňa práva a sú charakterizované najmä tým, že sú určené spravidla podriadeným subjektom. Nejde teda o všeobecne záväzné normy. Všeobecne záväzný normatívny právny akt je adresovaný komukoľvek, bližšie neurčenému kruhu subjektov.

Zriadenie útvaru hlavného kontrolóra v zmysle § 18g ods. 1 zákona o obecnom zriadení je možné realizovať interným predpisom. Keďže otázky týkajúce sa hlavného kontrolóra upravuje zákon o obecnom zriadení je potrebné rešpektovať túto úpravu a nie je namieste preberať túto úpravu do všeobecne záväzného nariadenia obce (mesta) ako originálneho právneho predpisu. Preberanie zákonných úprav do všeobecne záväzných nariadení nie je vhodné aj preto, že podmienky pre ich vydávanie stanovené v § 6 ods. 1, ods. 2 zákona o obecnom zriadení takýto postup nepredpokladajú a teda nepripúšťajú. Všeobecne záväzné nariadenia mesta, ktoré je opisom zákona, je v konečnom dôsledku zbytočné.

Z vyššie uvedených dôvodov som názoru, že nariadenie je v rozpore ustanovením § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení a s čl. 68 Ústavy Slovenskej republiky a preto ho navrhujem zrušiť.



JUDr. Igor Seneši
okresný prokurátor